Контроль в сфере закупок

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК

Цель: определение объема и структуры гос. и муниципальных нужд исходя из мероприятий гос. и муниц. программ, иных документов, определяющих цели и задачи деятельности органов власти и учреждений

2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

Цель: выбор контрагента, способного обеспечить заданное качество заказа при наименьшей цене и(или) с наилучшими условиями

3. УПРАВЛЕНИЕ КОНТРАКТОМ

Цель: надлежащее исполнение контракта, подконтрольность действий заказчика и исполнителя

4. РЕЗУЛЬТАТ ПО КОНТРАКТУ

Цель: полное удовлетворение гос. и муниц. нужд в запланированном объеме и качестве. Эффективное расходование бюджетных средств

5. МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛЬ, НАДЗОР И АУДИТ

Цель: единый сквозной контроль закупочного цикла в целом, определение адекватности затраченных средств достигнутому результату – удовлетворению государственных и муниципальных нужд, предупреждение и пресечение нарушений на всех стадиях замкнутого закупочного цикла

Нормативно-правовое регулирование на федеральном уровне

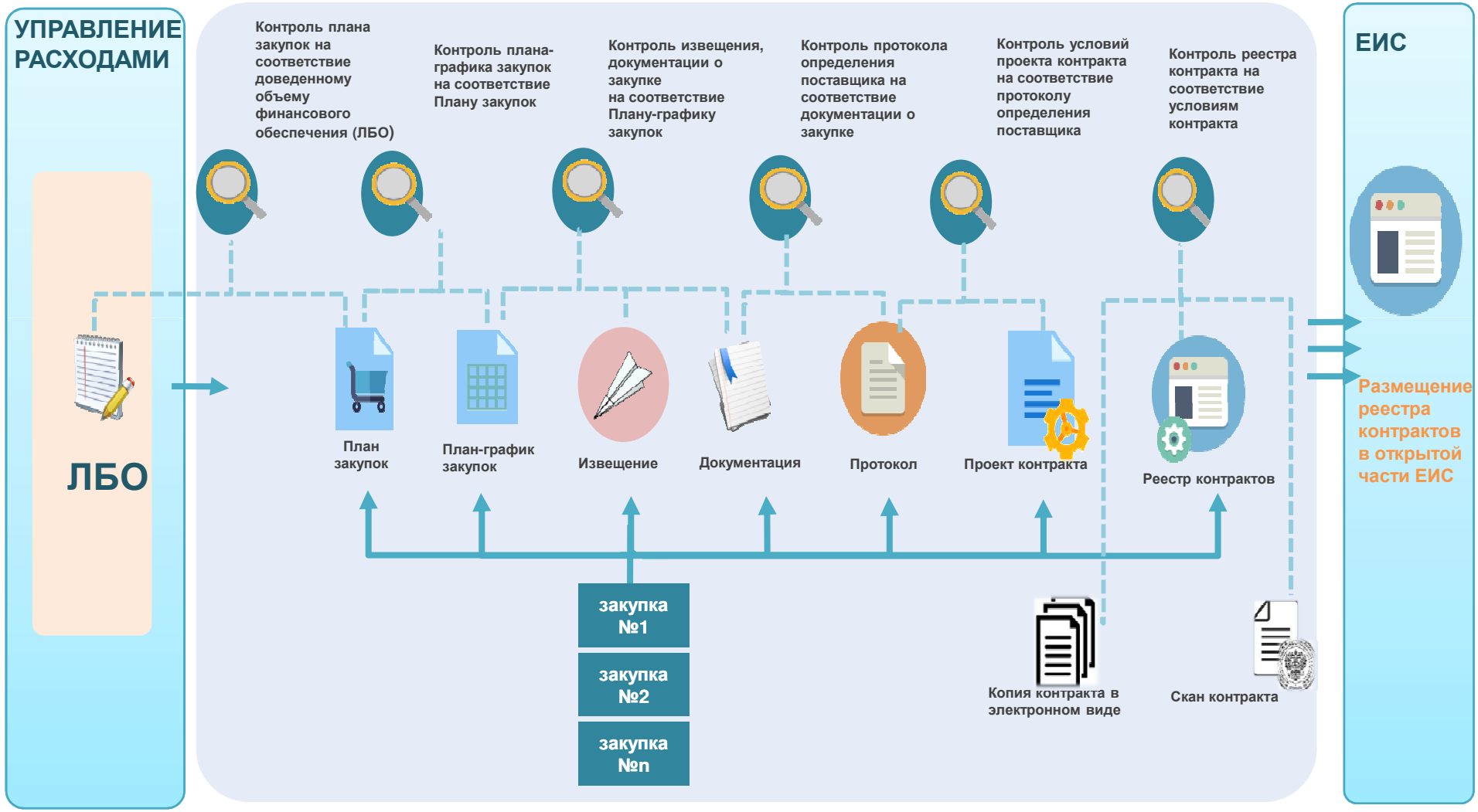
ППРФ от 12.12.2015 №1367	**Общие правила контроля**
ППРФ от 28.11.2013 г. № 1084	**Особенности контроля сведений при включении в реестр контрактов**
приказ МФ РФ от 04.07.2016 №104н)	**Порядок взаимодействия ФК с субъектами контроля**
приказ МФ РФ от 30.12.2015 № 221н	**Особенности контроля извещений при постановке на учет принимаемых БО**
приказ МФ РФ от 28.07.2010 № 81н	**Форма приложения к ПФХД, в соответствии с которой осуществляется контроль**

НПА, определяющие порядок контроля финансовых органов и государственных внебюджетных фондов

Общие требования приказа МФ РФ 120н	**Требования к формированию НПА субъекта РФ/МО/ ГВФ**
Порядок взаимодействия (устанавливается правовым актам субъекта РФ/МО/ГВБ)	**Устанавливается в соответствии с Общими требованиями**
Постановка на учет БО (устанавливается правовым актом субъекта РФ / МО)	**Порядок постановки БО на учет**
пп. «б» п.5. ППРФ от 28.11.2013 № 1091	**Требования к РМИС**
пп. "а" п. 21 ППРФ от 23.12.2015 № 1414	**Правила информационного взаимодействия ЕИС и РМИС**

Осуществление контроля в соответствии с ч. 5 ст. 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ

УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ



ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ

- Федеральное казначейство
- **Финансовые органы субъектов Российской Федерации**
- **Финансовые органы муниципальных образований**
- Органы управления государственными внебюджетными фондами

Контроль осуществляется в отношении объектов контроля, подлежащих в соответствии с 44-ФЗ размещению в ЕИС

ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ

- Планы закупок
- Планы-графики закупок
- Извещения
- Протоколы
- Сведения о контрактах

СУБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ

- Государственные (муниципальные) заказчики
- Бюджетные учреждения
- Автономные учреждения
- Государственные (муниципальные) унитарные предприятия

Бюджетные, автономные учреждения предоставляют в органы контроля включенные в ПФХД показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг

ДАННЫЕ О ФИНАНСОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

ПЛАН ЗАКУПОК

Проверка непревышения информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, над информацией об объемах финансового обеспечения для осуществления закупок

ПБС:
доведенные ЛБО; объемы средств, содержащиеся в НПА

БУ, АУ:
показатели выплат, включенных в ПФХД

ГУП, МУП:
объемы финансового обеспечения, содержащиеся в соглашениях о предоставлении субсидий

ПРОВЕРКА СООТВЕТСТВИЯ

ПЛАН-ГРАФИК		ПЛАН ЗАКУПОК
Идентификационный код (ID) закупки	↔	Идентификационный код (ID) закупки
Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	↔	Объем финансового обеспечения по соответствующему идентификационному коду закупки, с разбивкой планируемых платежей по годам и указание общей суммы

ПРОВЕРКА СООТВЕТСТВИЯ

ИЗВЕЩЕНИЕ (ДОКУМЕНТАНТАЦИЯ) О ЗАКУПКЕ (сведения о приглашении или проекте контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	ПЛАН-ГРАФИК
Идентификационный код (ID) закупки	Идентификационный код (ID) закупки
Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта,	Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

ПРОВЕРКА НЕ ПРЕВЫШЕНИЯ

ПРОТОКОЛ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА	ИЗВЕЩЕНИЕ (ДОКУМЕНТАЦИЯ) О ЗАКУПКЕ
Идентификационный код (ID) закупки	Идентификационный код (ID) закупки
Цены, предложенные участниками закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям ФЗ и требованиям документации, в том числе участником закупки, признанным победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также единственным участником закупки, заявка которого признана соответствующими требованиям ФЗ в случае, если процедура признана состоявшейся, и единственным участником закупки, в случае признания процедуры не состоявшейся	Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта,)

ПРОВЕРКА СООТВЕТСТВИЯ

СВЕДЕНИЯ О КОНТРАКТЕ	ПРОТОКОЛ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА
Идентификационный код (ID) закупки	Идентификационный код (ID) закупки
Информация о цене контракта	Цены, предложенные участниками закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям ФЗ и требованиям документации, в том числе участником закупки, признанным победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также единственным участником закупки, заявка которого признана соответствующими требованиям ФЗ в случае, если процедура признана состоявшейся, и единственным участником закупки, в случае признания процедуры не состоявшейся

ПРОВЕДЕНИЕ КОНТРОЛЯ

УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЯ

- ПБС –свободный остаток ЛБО по ВР
- БУ, АУ –показатели выплат по расходам из ПФХД
- ГУП, МУП –объем субсидии на осуществление капитальных вложений

МОМЕНТ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЯ

- При размещении в ЕИС объекта контроля
- При постановке на учет бюджетных обязательств, связанных с закупками, не включенными в план закупок
- При уменьшении ЛБО, доведенных на принятие и (или) исполнение обязательств по закупкам
- При уменьшении показателей выплат на закупку, включенных в ПВХД
- При уменьшении субсидии на кап. вложения

Порядок осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе

В случае соответствия контролируемой информации требованиям

- Данные размещаются в ЕИС.
- Формируется отметка о соответствии.

В случае несоответствия контролируемой информации требованиям

- Данные **не** размещаются в ЕИС до устранения указанного нарушения и прохождения повторного контроля. (Приостановлено до 1 января 2018 года - в отношении заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения федеральных нужд; до 1 января 2019 года - в отношении заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения государственных нужд субъектов Российской Федерации (муниципальных нужд) на основании Постановления Правительства РФ от 20.03.2017 N 315)
- Направляется протокол с указанием нарушений в течении 3х рабочих дней.
- Формируется отметка о **несоответствии.**

Административная ответственность при планировании закупок

Статья 7.29.3 КОАП	
Включение в ПЗ, ПГЗ закупки несоответствующей цели, НОРМИРОВАНИЮ, без обоснования НМЦК или с нарушениями обоснования НМЦК	20 – 50 т.р.
Несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦК обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки)	10 т.р.
Нарушение порядка или сроков проведения обязательного общественного обсуждения закупок либо непроведение обязательного общественного обсуждения закупок	30 т.р.
Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в ЕИС	5 – 30 т.р.

Административная ответственность при исполнении контрактов

Статья 7.32 КОАП	
Действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности	5-15 % от неисп. обяз-в не менее 30 тр или дисквалиф. до 2-х лет
Не составление документов о приемки либо не направление мотивированного отказа от подписания таких документов	20 т.р.
Приемка ТРУ несоответствующих контракту	20 – 50 т.р.

Типовые ошибки, выявленные при прохождении контроля

- При контроле "Соответствие начальной (максимальной) цены контракта по идентификационным кодам закупки" в строке "План-график" не сформирован ИКЗ из плана-графика на 2017 год
- При контроле "Соответствие цены контракта и идентификационного кода закупки" в столбце "ИКЗ в информации о контракте" не сформирован ИКЗ из плана-графика на 2017 год
- Объем финансового обеспечения (ФО) в плане закупок превышает объем ФО доведённых лимитов бюджетных обязательств для осуществления закупок
- Сумма финансового обеспечения (ФО) по конкретной позиции в плане-графике закупок превышает сумму ФО в плане закупок
- Цена договора (скан) меньше (больше), чем цена контракта в "Сведениях, включаемых в реестр контрактов".

Типовые ошибки, выявленные при прохождении контроля

- Дата начала (окончания) исполнения контракта в договоре (скан): не совпадает с датой начала (окончания) исполнения контракта - в "Сведениях, включаемых в реестр контрактов»
- Стоимость закупки в разделе "Информация об объекте закупки" не соответствует НКМЦ контракта в извещении о закупке и максимальный размер оплаты по контракту в плане графике
- При контроле "Соответствие цены контракта и идентификационного кода закупки" в столбце "ИКЗ в информации о контракте" не сформирован ИКЗ из плана-графика на 2017 год. Хотя ранее при прохождении контроля данного контракта ИКЗ был указан.
- Цена контракта в Разделе III. "Объект закупки"не соответствует общей цене контракта в "Сведениях, включаемых в реестр контрактов"
- Невозможно провести контроль соответствия контракта "Сведениям, включаемым в реестр контрактов« так как приложен скан в не читаемом виде.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ